U Z A S A D N I E N I E

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca
2014 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 4 i 1209), wykonujące upoważnienie zawarte w art. 88 ust. 9 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633 i 655).

Nowelizacja rozporządzenia wprowadza zmianę miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia oraz zmianę w załączniku nr 2 do rozporządzenia w części I „Pracownicy wykonujący zawód medyczny oraz inni pracownicy, których praca pozostaje w związku z udzielaniem świadczeń zdrowotnych” polegającą na nadaniu nowego brzmienia w Lp. 4 tiret piątemu.

Minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w kategoriach od I do XX będą wynosiły od 2810 zł do 3190 zł, natomiast maksymalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego będą wynosiły od 3550 zł do 9250 zł. Minimalne kwoty miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego (lewa strona kolumny) wzrosną o 210 zł we wszystkich kategoriach zaszeregowania. Maksymalne kwoty miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego (prawa strona kolumny) w poszczególnych kategoriach zaszeregowania wzrosną w następujący sposób: o około 25% w kategoriach zaszeregowania I i II, o około 27% w kategoriach III, IV i IX, o około 29% w kategoriach V i XVI, o około 30% w VI i X kategorii zaszeregowania, o około 36% w VII kategorii zaszeregowania, o około 31% w VIII kategorii zaszeregowania, o około 53% w XI kategorii zaszeregowania (najwyższy wzrost), o około 48% w XII kategorii zaszeregowania, o około 51% w XIII kategorii zaszeregowania, o około 40% w XIV kategorii zaszeregowania, o około 35% w XV kategorii zaszeregowania, o około 23% w XVII kategorii zaszeregowania oraz o około 15% w kategoriach zaszeregowania od XVIII do XX.

Celem zmiany przedmiotowego rozporządzenia jest dostosowanie miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej, w tym tych podległych Ministrowi Sprawiedliwości, do zmian wynikających z:

1) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2021 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r. (Dz. U. poz. 1690) i wynikającego z przedmiotowego aktu prawnego wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 3 010 zł;

2) podwyżki wynagrodzeń wynikającej ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu Modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022–2025”, o ustanowieniu „Programu Modernizacji Służby Więziennej w latach 2022–2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2448).

Projektowana zmiana rozporządzenia w odniesieniu do pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych podległych Ministrowi Sprawiedliwości, pozwoli na realizację wzrostu wynagrodzeń pracowników wynikającego ze wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę o 210 zł w stosunku do roku 2021, zwiększenia funduszu wynagrodzeń osobowych dla pracowników państwowej sfery budżetowej na poziomie 4,4% – w średniej miesięcznej wysokości 230 zł brutto na etat od 1 stycznia 2022 r. oraz podwyżki wynagrodzeń wynikającej ustawy o ustanowieniu „Programu Modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022–2025”, o ustanowieniu „Programu Modernizacji Służby Więziennej w latach 2022–2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw w średniej miesięcznej w wysokości 328 zł brutto na etat.

Jak wynika z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207) wysokość wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia. Przy obliczaniu wysokości wynagrodzenia pracownika nie uwzględnia się przysługujących pracownikowi: nagrody jubileuszowej, odprawy pieniężnej przysługującej pracownikowi w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy, wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych, dodatku do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej, dodatku za staż pracy. Powyższe oznacza, że z punktu widzenia przepisów o powszechnej płacy minimalnej jest istotna wysokość przysługującego pracownikowi wynagrodzenia zasadniczego jako podstawowego składnika wynagrodzenia.

Projektowane rozporządzenie uwzględnia również ustalenia przyjęte w efekcie rozmów strony rządowej z reprezentatywnymi związkami zawodowymi i organizacjami pracodawców na forum Trójstronnego Zespołu do Spraw Ochrony Zdrowia. W przyjętym w dniu 5 listopada 2021 r. stanowisku Zespół zdecydował o potrzebie pilnego rozpoczęcia prac legislacyjnych nad uzgodnionymi propozycjami zmian w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1801). Zgodnie z przyjętym przez Zespół stanowiskiem, podwyższone kwoty najniższych wynagrodzeń zasadniczych pracowników wykonujących zawody medyczne oraz pracowników działalności podstawowej, innych niż pracownicy wykonujący zawody medyczne, będące skutkiem wzrostu współczynników pracy w poszczególnych grupach zawodowych, będą obowiązywały od 1 lipca 2022 r. Ustalenie maksymalnych stawek miesięcznych wynagrodzenia zasadniczego na poziomie proponowanym w projektowanej zmianie rozporządzenia (prawa strona kolumny), pozwoli więc na realizację w podmiotach leczniczych działających w formie jednostki budżetowej postanowień przyjętych w stanowisku Trójstronnego Zespołu do Spraw Ochrony Zdrowia 5 listopada 2021 r., a dotyczących podwyższenia współczynników pracy określonych w załączniku do ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. Projekt ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (UD366) wraz z uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji w dniu 1 kwietnia 2022 r. został przekazany do uzgodnień i konsultacji publicznych z terminem zgłaszania uwag do dnia 18 kwietnia 2022 r.

Podkreślenia wymaga, że podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzeń zasadniczych określonych w załączniku nr 1 do projektowanego rozporządzenia, nie będzie samoistną przesłanką podwyższenia wynagrodzeń. Obowiązek podwyższenia od dnia 1 stycznia 2022 r. wynagrodzeń pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej, jak już wskazano powyżej, wynika z przepisów o powszechnej płacy minimalnej. Co więcej, nawet w przypadku nie podjęcia prac legislacyjnych nad projektowanym rozporządzeniem, pracodawcy (podmioty lecznicze działające w formie jednostki budżetowej) są zobowiązani do ustalenia od dnia 1 stycznia 2022 r. wynagrodzeń zatrudnionych pracowników na poziomie nie niższym niż minimalne wynagrodzenie za pracę określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 września 2021 r., tj. 3010 zł.

Podwyższenie górnych pułapów miesięcznych stawek wynagrodzeń zasadniczych, tak jak w załączniku nr 1 do projektowanego rozporządzenia (prawa strona kolumny) pozwoli nie tylko na dostosowanie miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej do stawek wynagrodzeń zasadniczych obowiązujących od 1 lipca 2021 r. na mocy ustawy z dnia 28 maja 2021 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1104), ale również pozwoli na ustalenie od dnia 1 lipca 2022 r. wynagrodzeń zasadniczych zgodnych z podwyższonymi współczynnikami pracy określonymi w załączniku do ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r., a ustalonymi w stanowisku Trójstronnego Zespołu do Spraw Ochrony Zdrowia z dnia 5 listopada 2021 r., po nadaniu im mocy wiążącej na ścieżce legislacyjnej (w wyniku nowelizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych).

Wprowadzenie proponowanych zmian w załączniku nr 1 tabeli miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników Służby Więziennej znajduje pokrycie w ww. aktach prawnych, tj. ustawie o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, w tym: Ministra Sprawiedliwości, ustawie budżetowej na rok 2022 i ustawie o ustanowieniu „Programu Modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022–2025”, o ustanowieniu „Programu Modernizacji Służby Więziennej w latach 2022–2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw.

Zmiana w załączniku nr 2 ma charakter techniczny i porządkujący. Na mocy art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2469), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., certyfikat specjalisty psychoterapii uzależnień uzyskany na podstawie dotychczasowych przepisów uznaje się za równoważny z dyplomem potwierdzającym uzyskanie tytułu specjalisty w dziedzinie psychoterapii uzależnień, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 46 ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2021 r. poz. 1297). Od dnia 1 stycznia 2022 r. nastąpiły zatem zmiany w zakresie systemu prowadzenia szkoleń w dziedzinie uzależnienia i uzyskiwania tytułu specjalisty. Ponadto na mocy art. 3 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1490) certyfikat specjalisty terapii uzależnień, wydany na podstawie art. 27 [ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii](https://nowy.inforlex.pl/dok/tresc%2CDZU.2019.087.0000852%2CUSTAWA-z-dnia-29-lipca-2005-r-o-przeciwdzialaniu-narkomanii.html), stał się certyfikatem specjalisty psychoterapii uzależnień, zaś osoba posiadająca certyfikat specjalisty terapii uzależnień, stała się osobą posiadającą certyfikat specjalisty psychoterapii uzależnień. Powyższe skutkuje koniecznością zmian dostosowujących w załączniku nr 2 w części I „Pracownicy wykonujący zawód medyczny oraz inni pracownicy, których praca pozostaje w związku z udzielaniem świadczeń zdrowotnych” Lp. 4 tiret piąte do rozporządzenia polegających na wykreśleniu „specjalisty terapii uzależnień” oraz dodaniu „specjalisty w dziedzinie psychoterapii uzależnień”.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r. Nowe stawki wynagrodzenia zasadniczego będą miały zastosowanie od dnia 1 stycznia 2022 r. Za koniecznością pilnego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia przemawia dobro pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej oraz potrzeba zapewnienia zgodności projektowanego rozporządzenia z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 września 2021 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.

Nadanie projektowanemu rozporządzeniu wstecznej mocy obowiązującej nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego i nie narusza praw osób, do których jest kierowane. Zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.