|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału środków finansowych dla uczelni medycznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Zdrowia**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Piotr Bromber, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Magdalena Przydatek, zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Kadr Medycznych,tel.: (48+) 532 407 782, adres e-mail: dep-rkm@mz.gov.pl | **Data sporządzenia**25.04.2022 r.**Źródło:** art. 462 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.).**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia:**MZ 1309 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| W związku z wejściem w życie art. 60 pkt 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695, z późn. zm.), który nadał nowe brzmienie art. 238 ust. 18 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669, z późn. zm.) i przedłużył o 1 rok, tj. do dnia 31 grudnia 2022 r. okresu uwzględniania w algorytmach, o których mowa w art. 368 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce ustalonych w 2019 r. kategorii naukowych dla dyscyplin naukowych. Dlatego też istnieje konieczność zharmonizowania przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie sposobu podziału środków finansowych dla uczelni medycznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia (Dz. U. poz. 1201) z powyższą zmianą.Środowisko akademickie zwraca uwagę, że składnik projektowy wzoru określającego sposób podziału subwencji nie uwzględnia istotnych projektów badawczych, które mogą być realizowane przez uczelnie medyczne. W szczególności w uchwale nr 5/2020 Konferencji Rektorów Akademickich Uczelni Medycznych z dnia 8 października 2020 r. proponowane jest wprowadzenie do algorytmu do składnika projektowego liczby projektów badawczych zlecanych uczelniom medycznym i finansowanych przez Agencję Badań Medycznych.Kolejną zmianą zawartą w projekcie rozporządzenia jest proponowane przez uczelnie medyczne uwzględnienie liczby lekarzy realizujących szkolenie specjalizacyjne w trybie pozarezydenckim we wzorze określającym podział dotacji na realizację zadań związanych z kształceniem podyplomowym w celu zdobycia specjalizacji (załącznik nr 2 do zmienianego rozporządzenia).  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Niezbędne jest podjęcie działań legislacyjnych polegających na nowelizacji rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie sposobu podziału środków w sprawie sposobu podziału środków finansowych dla uczelni medycznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia. W projektowanym rozporządzeniu zaproponowano:1. przedłużenie o rok okresu obowiązywania przepisów ujętych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie sposobu podziału środków finansowych dla uczelni medycznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia dotyczących uwzględniania w algorytmie podziału subwencji kategorii naukowych dyscyplin określonych dla uczelni medycznych ustalonych w 2019 r.; dzięki wprowadzonej zmianie przepisy zostaną zharmonizowane z nowym brzmieniem art. 238 ust. 18 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
2. wprowadzenie do algorytmu do składnika projektowego liczby projektów badawczych zlecanych uczelniom medycznym i finansowanych przez Agencję Badań Medycznych zostanie zrealizowane przez dodanie w opisie elementów wzoru składnika projektowego dla wyrazów definiujących Lkraji i Lzagri liczby projektów finansowanych przez Agencję Badań Medycznych;
3. uwzględnienie we wzorze podziału dotacji na realizację zadań związanych z kształceniem podyplomowym w celu zdobycia specjalizacji liczby lekarzy realizujących szkolenie specjalizacyjne w trybie pozarezydenckim zostanie zrealizowane poprzez dodanie do wzoru w załączniku nr 2 nowelizowanego rozporządzenia zmiennej *Lpri.* określającą liczbę tych lekarzy w Systemie Monitorowania Kształcenia.
 |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak danym w przedmiotowym zakresie. Problem stanowi domenę prawa krajowego. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Publiczne uczelnie medyczne  | 9 | Zintegrowany System Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym POL-onSystem Monitorowania Kształcenia  | Określanie dla publicznych uczelni medycznych w zakresie przedłużenia o rok (do końca 2022 r.) okresu, w którym uwzględnia się w algorytmie określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia kategorii naukowych ustalonych w 2019 r. dla dyscyplin naukowych.Uwzględnienie w składniku projektowym liczby projektów badawczych zlecanych i finansowanych przez Agencję Badań Medycznych.Uwzględnienie we wzorze podziału dotacji na zadania związane z kształceniem podyplomowym liczby lekarzy szkolących się w systemie pozarezydenckim. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania na okres 10 dni. Projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty: * 1. Naczelna Rada Lekarska;
	2. Naczelna Rada Aptekarska;
	3. Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych;
	4. Krajowa Rada Fizjoterapeutów;
	5. Krajowa Rada Diagnostów Laboratoryjnych;
	6. Rada Dialogu Społecznego;
	7. Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy;
	8. NSZZ „Solidarność”;
	9. NSZZ „Solidarność 80”;
	10. Forum Związków Zawodowych;
	11. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
	12. Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych;
	13. Ogólnopolska Konfederacja Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia;
	14. Federacja Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej;
	15. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
	16. Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia Porozumienie Zielonogórskie;
	17. Porozumienie Pracodawców Ochrony Zdrowia;
	18. Porozumienie Pracodawców Służby Zdrowia;
	19. Pracodawcy Rzeczpospolitej Polskiej;
	20. Konfederacja Lewiatan;
	21. Związek Rzemiosła Polskiego;
	22. Forum Związków Zawodowych;
	23. Związek Pracodawców – Business Centre Club;
	24. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
	25. Uniwersytet Medyczny w Białymstoku;
	26. Gdański Uniwersytet Medyczny;
	27. Śląski Uniwersytet Medyczny w Katowicach;
	28. Uniwersytet Medyczny w Lublinie;
	29. Uniwersytet Medyczny w Łodzi;
	30. Uniwersytet Medyczny im. Karola Marcinkowskiego w Poznaniu;
	31. Pomorski Uniwersytet Medyczny w Szczecinie;
	32. Warszawski Uniwersytet Medyczny;
	33. Uniwersytet Medyczny im. Piastów Śląskich we Wrocławiu;
	34. Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej;
	35. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
	36. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Na podstawie przepisów przedmiotowego rozporządzenia będzie dokonany m.in. podział subwencji na 2022 r. będącej głównym źródłem przychodów uczelni medycznych. Niezbędne jest dokonanie podziału w jak najkrótszym terminie, gdyż uczelnie muszą mieć informacje jakimi środkami będą mogły dysponować w bieżącym roku. W związku z powyższym zasadne jest skrócenie terminu opiniowania rozporządzenia do 10 dni.Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Zdrowia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).Projekt rozporządzenia został udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. r. poz. 348).Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione po ich zakończeniu w raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania załączonym do niniejszej Oceny. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki budżetowe przeznaczone na subwencje na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz potencjału badawczego dla uczelni medycznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, są określane w części budżetu państwa pozostającej w dyspozycji ministra na kolejne lata budżetowe, przy uwzględnieniu art. 383 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.Zaproponowane w rozporządzeniu zmiany nie wpływają na wysokość środków przeznaczonych na subwencje i dotacje, a jedynie doprecyzowują sposób ich rozdysponowania. Podział środków finansowych, o których mowa w rozporządzeniu jest dokonywany na dany rok budżetowy na podstawie parametrów ilościowo-jakościowych dostępnych bezpośrednio przed dokonaniem podziału tych środków. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu.  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu. |
| osoby starsze i niepełnosprawne  | Brak wpływu. |
| Niemierzalne |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [x]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Na potrzeby podziału subwencji będą gromadzone dodatkowe dane o projektach badawczych finansowanych przez Agencję Badań Medycznych. Dane te będą przekazywanie przez Agencję bezpośrednio do Ministerstwa Zdrowia w formie elektronicznej. Natomiast na potrzeby podziału dotacji na realizacją zadań związanych z prowadzeniem podyplomowego kształcenia w celu zdobywania specjalizacji będą gromadzone dodatkowo dane o liczbie lekarzy realizujących szkolenie specjalizacyjne w trybie pozarezydenckim w uczelniach medycznych. Dane te będą pobierane z Systemu Monitorowania Kształcenia w formie elektronicznej.  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r. Przepisy rozporządzenia będą wykonywane cyklicznie, w ramach corocznego podziału środków finansowych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz potencjału badawczego, a także na zadania związane z prowadzeniem podyplomowego kształcenia w celu zdobywania specjalizacji, począwszy od 2022 r.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na przedmiot regulacji ewaluacja jego efektów jest niecelowa. Monitorowanie środków finansowych, których sposób podziału jest określany w rozporządzeniu zmienianym, jest dokonywane w ramach oceny realizacji celów budżetu zadaniowego.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak.  |